



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ  
МАРКОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА  
САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 01-08/150**  
*на проект решения Совета Приволжского  
муниципального образования*

**«О бюджете Приволжского муниципального  
образования на 2024 год и плановый период  
2025 и 2026 годов».**

2023г.



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ  
МАРКОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА  
САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

413090, Саратовская обл., г. Маркс, пр. Ленина, д. 18,  
тел.: (84567) 5-53-87, 5-16-69, факс: (84567) 5-11-72, e-mail: ksk-mmr@mail.ru

**Заключение № 01-08/150**

**Контрольно – счетной комиссии на проект решения Совета Приволжского  
муниципального образования «О бюджете Приволжского муниципального  
образования на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»**

г.Маркс

08 ноября 2023 г.

**Общие положения**

Заключение на проект решения Совета Приволжского муниципального образования «О бюджете Приволжского муниципального образования на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» подготовлено в соответствии с требованиями, установленными Бюджетным Кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Уставом Приволжского муниципального образования, Положением «О бюджетном процессе в Приволжском муниципальном образовании», утвержденного решением Совета Приволжского муниципального образования от 18.07.2008 г. № 23/97 (с изменениями от 17.11.2021 года № 66/201).

В основу формирования бюджета Приволжского муниципального образования положены основные направления бюджетной политики и основные направления налоговой политики Приволжского муниципального образования на 2024 и плановый период 2025 и 2026 годов, показателей прогноза социально – экономического развития Приволжского муниципального образования на 2024-2026 гг.. Сохраняется повышенная неопределенность показателей экономического развития российской экономики на фоне санкционного давления, перестройки хозяйственных связей и вызванного этим замедления динамики бюджетных доходов с последующим выходом ее на восстановительный тренд по мере адаптации экономики к новым условиям.

Состав показателей, представленных в проекте решения, соответствует требованиям статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ. Документы и материалы, представленные одновременно с законопроектом, в целом соответствуют требованиям статьи 184.2 Бюджетного кодекса РФ, «Положения о бюджетном процессе в

Приволжском муниципальном образовании». Проект бюджета сформирован на трёхлетний период.

**Цель экспертизы:** проведения анализа и определения достоверности и обоснованности показателей формирования Проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период, в том числе:

- обоснованность доходных статей Проекта бюджета, наличие и соблюдение нормативных правовых актов, используемых при расчетах по статьям классификации доходов бюджета;

- анализ расходных статей Проекта бюджета в разрезе разделов функциональной классификации расходов и главных распорядителей бюджетных средств, наличие и соблюдение нормативных правовых актов, используемых при расчетах расходов бюджета;

- анализ предельного объема муниципального долга и предельного объема расходов на его обслуживание.

**Предмет экспертизы:** Проект решения «О бюджете Приволжского муниципального образования на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов», документы и материалы, представляемые одновременно с ним.

Согласно статье 172 БК РФ проекты бюджетов всех уровней составляются на основе прогноза социально-экономического развития, а также основных направлений бюджетной и налоговой политики.

В связи с этим, контрольно - счетной комиссией ММР в рамках экспертизы проведен анализ представленного Проекта на соответствие основным направлениям бюджетной и налоговой политики Приволжского муниципального образования на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов.

Проверено наличие и оценено состояние нормативной и методической базы, регулирующей порядок их формирования и расчетов основных показателей бюджета.

В ходе экспертизы Проекта проведен анализ работы администрации района по формированию основных направлений бюджетной и налоговой политики Приволжского муниципального образования, составлению прогноза социально-экономического развития Приволжского муниципального образования на 2024-2026 годы, также с учетом **повышенной неопределенности показателей экономического развития российской экономики на фоне санкционного давления, перестройки хозяйственных связей и вызванного этим замедления динамики бюджетных доходов с последующим выходом ее на восстановительный тренд по мере адаптации экономики к новым условиям.**

В соответствии **п. 4 ст. 169 БК РФ** Проект бюджета сроком на три года (очередной финансовый год и плановый период) 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов.

Состав показателей, предлагаемых к утверждению Проектом на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов (общий объем доходов бюджета, общий объем расходов бюджета, профицит бюджета), отвечает нормам **ст. 184.1 БК РФ**.

Перечень и содержание документов, представленных одновременно с Проектом

решения «Об утверждении бюджета Приволжского муниципального образования на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов», соответствует Бюджетному кодексу Российской Федерации.

Проектом **соблюдены нормы п. 3 ст. 184.1 БК РФ** в части установления:

- перечня главных администраторов доходов бюджета,
- перечня главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета,
- источников финансирования дефицита (профицита) бюджета,
- распределения бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов на очередной финансовый год,
- ведомственной структуры расходов бюджета,
- общего объема бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств;
- объема межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов и (или) предоставляемых другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации,
- общего объема условно утверждаемых (утвержденных) расходов,
- верхнего предела муниципального внутреннего долга, в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям.

Бюджетная и налоговая политика Приволжского муниципального образования на 2024 год и на плановый период на 2025 и 2026 годов обеспечивает преемственность целей и задач бюджетной и налоговой политики предыдущего периода и ориентирована на повышение жизненного уровня населения муниципального образования за счет обеспечения социальной стабильности, повышения качества и доступности муниципальных услуг.

Бюджетная и налоговая политика Приволжского муниципального образования направлена на стимулирование развития налогового потенциала муниципального образования, повышения эффективности и результативности бюджетных расходов, обеспечение долгосрочной устойчивости и сбалансированности бюджета муниципального образования.

В целях сбалансированности бюджета Приволжского муниципального образования при планировании бюджета муниципального образования на 2024 год и на плановый период на 2025 и 2026 годов необходимо обеспечить соответствие объема действующих расходных обязательств реальным доходным источникам при строгом ограничении размера бюджетного дефицита, а также взвешенный подход при рассмотрении возможности принятия новых расходных обязательств.

Налоговая политика нацелена на решение основной задачи – обеспечение необходимого уровня доходов муниципального образования.

Органами местного самоуправления муниципального образования необходимо осуществлять меры, направленные на адаптацию доходной части бюджета муниципального образования к сложившейся экономической ситуации, и развитию доходного потенциала на своей территории, включающие:

- содействие эффективным собственникам в работе по созданию новых производств и рабочих мест;

-осуществление содействия малому и среднему бизнесу для создания благоприятных условий предпринимательской деятельности;

-осуществление анализа обоснованности и эффективности применения налоговых льгот и принятие мер по их оптимизации;

-обеспечение увеличения поступлений доходов за счет постановки на учет неучтенных объектов налогообложения;

-повышения уровня собираемости налогов путем совершенствования налогового администрирования;

-поддержку значимых для муниципального образования отраслей экономики;

-взаимодействие в рамках комиссий с крупнейшими налогоплательщиками, расположенными на территориях муниципального образования, в целях обеспечения своевременного и полного выполнения ими налоговых обязательств;

-проведение мероприятий, направленных на легализацию заработной платы, в целях увеличения поступлений налога на доходы физических лиц;

-привлечение инвестиций в реальный сектор экономики.

Пристального внимания требует проблема неналоговых доходов бюджета:

-увеличение доходов от использования недвижимости, в том числе на основе решения вопросов оформления собственности на земельные участки и недвижимое имущество, их объективной оценки.

Формирование бюджетных расходов на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов будет осуществляться в ограниченности финансовых ресурсов.

Бюджетная политика на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов ориентирована на повышение эффективности бюджетных расходов в целях повышения качества и доступности муниципальных услуг. С 2016 года перечни муниципальных услуг, оказываемых муниципальными учреждениями, формируются органами местного самоуправления в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» через единый портал ([www/budget.gov.ru](http://www/budget.gov.ru)).

Для обеспечения основных направлений бюджетной политики необходимо решение следующих основных задач:

- сохранить социальную направленность бюджета и обеспечить выполнение социальных обязательств;

- ограничить размеры бюджетного дефицита в целях сохранения экономической стабильности выполнения социальных обязательств;

- предусмотреть последовательное снижение бюджетного дефицита, сохранить, таким образом, достаточные для устойчивого выполнения принятых социальных обязательств;

- устанавливать публичные обязательства с учетом инвентаризации, анализа финансового обеспечения и оптимизации публичных обязательств;

- обеспечить безусловное исполнение установленных публичных нормативных обязательств, а также обязательств по выплатам иных социальных пособий и компенсаций;

- обеспечить режим экономного и рационального использования бюджетных средств, оптимизацию расходов на содержание органов местного самоуправления;
- перейти от управления бюджетными затратами к управлению бюджетными результатами с расширением сферы применения программно-целевых методов бюджетного планирования.

Органам местного самоуправления муниципального образования необходимо обеспечить адекватную экономической ситуации корректировку расходов, предполагающую осуществление следующих мер:

- исключение практики увеличения расходов по действующим и обоснованным расходным обязательствам, повышение ответственности главных распорядителей бюджетных средств за иницилируемые ими новые расходные обязательства;
- принятие новых обязательств должно осуществляться только в рамках установленных ограничений расходов, при условии и в пределах сокращения действующих расходных обязательств;
- расходы, не связанные с конкретными положительными результатами, а поддерживающие существование неэффективных учреждений, должны быть исключены из практики.

Бюджет Приволжского муниципального образования не должен становиться источником финансовой нестабильности, это обстоятельство требует значительной минимизации бюджетных расходов. Для этого необходимо реализовать следующие основные направления:

- рационального использования бюджетных средств в совокупности с осуществлением мер по оптимизации бюджетных расходов;
- применение предусмотренных федеральным законодательством конкурентных способов осуществления закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, образующих экономию бюджетных средств при сохранении качественных характеристик приобретаемых товаров, работ и услуг;
- обеспечение публичности информации о субсидиях, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы с учетом актуальных требований бюджетного законодательства Российской Федерации;
- приоритизация и повышение эффективности бюджетных расходов;
- оптимизация расходов в целях финансового обеспечения обязательств в рамках реализации национальных и федеральных проектов;

Бюджетная и налоговая политика Приволжского муниципального образования на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов является основой для эффективной организации бюджетного процесса в муниципальном образовании, совершенствования структуры расходов бюджета, упорядочения бюджетных процедур и дальнейшего совершенствования межбюджетных отношений.

В соответствии со статьей 6 Бюджетного кодекса РФ подведомственной структурой расходов бюджета понимается распределение бюджетных ассигнований, предусмотренных Решением о бюджете, по главным распорядителям бюджетных средств, разделам, подразделам, целевым статьям, группам (группам и подгруппам)

видов расходов бюджетов либо по главным распорядителям бюджетных средств, разделам, подразделам и (или) целевым статьям муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджетов.

### **Параметры прогноза исходных макроэкономических показателей для составления проекта бюджета Приволжского муниципального образования.**

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса РФ Проект бюджета Приволжского муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период основывается на прогнозе социально-экономического развития соответствующей территории, основных направлениях бюджетной и налоговой политики.

Основные параметры прогноза социально-экономического развития Приволжского муниципального образования на 2024-2026 годы (далее – Прогноз) разработаны в соответствии с требованиями Бюджетного Кодекса Российской Федерации.

Прогноз социально-экономического развития Приволжского муниципального образования в соответствии с требованиями статьи 184.2 Бюджетного кодекса РФ представлен в составе документов и материалов одновременно с Проектом бюджета муниципального образования.

Прогноз социально-экономического развития Приволжского муниципального образования на 2024 год и на период до 2026 года разработан на основании сценарных условий для формирования вариантов прогноза социально-экономического развития в 2024-2026 годах, индексов-дефляторов по основным видам экономической деятельности, предложенных Министерством экономического развития Российской Федерации, Стратегии социально-экономического развития области до 2026 года.

При прогнозировании учтены приоритеты государственной экономической политики, задачи, поставленные Президентом Российской Федерации в Послании Федеральному Собранию Российской Федерации, Губернатором Саратовской области и другими органами законодательной и исполнительной власти,

При формировании прогнозных параметров учтены итоги развития экономики муниципального образования за 9 месяцев 2023 года, а так же тенденций развития российской экономики и внешнеэкономической конъюнктуры.

### **Доходы бюджета Приволжского муниципального образования.**

Для повышения доходной части бюджета необходимо изыскивать возможности. Осуществлять взаимодействие с крупными и средними предприятиями муниципального образования в целях принятия мер по сокращению задолженности по налоговым платежам, в том числе комплекса мер по взысканию недоимки с предприятий-недоимщиков, своевременной уплате текущих платежей; обеспечивать эффективное управление муниципальной собственностью и увеличения доходов от ее

использования; улучшать администрирование уже существующих налогов.

Проектом Решения доходы бюджета Приволжского муниципального образования на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годы планируются в сумме: 2024г.- **18 626,6** тыс. рублей, 2025г.- **18 881,0** тыс. рублей, 2026г.- **21 742,2** тыс. рублей;

Структура доходной части бюджета Приволжского МО на 2024 г. и плановый период 2025 и 2026 годов выглядит следующим образом:

	2024		2025		2026	
	Сумма тыс.руб.	Доля, %	Сумма тыс.руб.	Доля, %	Сумма тыс.руб.	Доля, %
Налоговые и неналоговые доходы	17 537,2	94,2	17 754,2	94,0	20 235,7	93,1
Безвозмездные поступления	1 089,4	5,8	1 126,8	6,0	1 506,5	6,9
<b>Итого</b>	<b>18 626,6</b>	<b>100</b>	<b>18 881,0</b>	<b>100</b>	<b>21 742,2</b>	<b>100</b>

Наибольший удельный вес в структуре доходов бюджета занимают налоговые и неналоговые поступления (в среднем около **93,8%**), при этом увеличение доходной части бюджета Приволжского МО на 2024 год и 2025 год прогнозируется за счет *увеличения* доли налоговых и неналоговых поступлений 2024 года по отношению к 2023 году на сумму 217,0 тыс. рублей или на 1,2%, 2026 года по отношению к 2025 году на сумму 2 481,5,0 тыс. рублей или на 14%;

Безвозмездные поступления *увеличиваются* в 2025 году по отношению к 2024 году на сумму 37,4 тыс. рублей или на 3,4%, *увеличиваются* в 2026 году по отношению к 2025 году на сумму 379,7 тыс. рублей или на 33,7%.

#### Основные показатели бюджета Приволжского муниципального образования на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов.

Показатели	( тыс. руб.)		
	2024 год	2025 год	2026 год
<b>Доходы – всего</b>	<b>18 626,6</b>	<b>18 881,0</b>	<b>21 742,2</b>
налоговые и неналоговые доходы	17 537,2	17 754,2	20 235,7
- налоговые	16 867,2	17 554,2	20 035,7
- неналоговые	670,0	200,0	200,0
безвозмездные поступления из них:	<b>1 089,4</b>	<b>1 126,8</b>	<b>1 506,5</b>
дотации бюджетам поселений	413,7	438,2	455,8
прочие безвозмездные поступления	0,0	0,0	0,0
субсидии на обеспечение дорожной деятельности в отношении автодорог	0,0	0,0	0,0
межбюджетные трансферты	675,7	688,6	1 050,7
<b>Расходы - всего</b>	<b>18 626,6</b>	<b>18 881,0</b>	<b>21 742,2</b>
общегосударственные вопросы	8 550,7	8 393,0	8 195,0
национальная экономика	5 981,5	6 110,1	8 386,6
жилищно-коммунальное хозяйство	4 074,4	3 907,9	4 110,6
социальная политика	20,0	20,0	20,0
Профицит (+), дефицит (-)	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>
Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета			



**Структура доходов бюджета Приволжского муниципального образования  
на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов:**

- налоговые доходы – в 2024 – 90,6 %; в 2025 - 93,0%; в 2026 – 92,2%.
- неналоговые доходы - в 2024 -3,6 %; в 2025 -1,1%; в 2026 – 0,9%.
- безвозмездные поступления - в 2024 -5,8 %; в 2025- 6,0%; в 2026 -6,9%.

Так как собственные средства являются одним из главных составных элементов, определяющих экономические возможности муниципального образования, необходимо усилить действие механизма по увеличению собственных доходов.

Наибольший удельный вес в общем объеме налоговых доходов на 2024 год составляет:

- акцизы по подакцизным товарам – 31,9% (5 375,8 тыс.рублей);
- налог на доходы физических лиц – 38,9% (6 562,1 тыс. руб.);
- земельный налог – 16,8%(2 838,0 тыс. руб.);
- сельскохозяйственный налог – 3,9% (662,3 тыс. руб.);
- налог на имущество физических лиц – 8,4% (1 409,0 тыс. руб.);
- госпошлина – 0,1% (20,0 тыс. руб.).

Дотация бюджету Приволжского муниципального образования на выравнивание бюджетной обеспеченности за счет субвенций областного бюджета предусмотрена:

- на 2024 год в сумме – 413,7 тыс. руб.;
- на 2025 год в сумме – 438,2 тыс. руб.;
- на 2026 год в сумме – 455,8 тыс. руб.

В рамках программного формата бюджета на реализацию муниципальных программ предусмотрены объемы финансового обеспечения:

- на 2024 год в сумме 9 163,1 тыс. руб. или 49,2% от общего объема расходов, непрограммные направления составляют 9 463,5 тыс. руб.;
- на 2025 год в сумме 8 739,6 тыс. руб. или 47,4% от общего объема расходов, непрограммные направления составляют 9 691,4 тыс. руб.;
- на 2026 год в сумме 11 278,8 тыс. руб. или 54,5% от общего объема расходов, непрограммные направления составляют 9 433,4 тыс. руб.

Из общего объема расходов на социальную сферу предусмотрено на 2024 год – 20,0 тыс. руб. на 2025 год – 20,0 тыс. руб., на 2026 – 20,0 тыс. руб.

На обеспечение дорожной деятельности (ремонт дорог, безопасность дорожного движения) в 2024 году предусмотрено за счет средств дорожного фонда – 5 375,8 тыс. руб., в 2025 году – 5 491,5 тыс.рублей, в 2026 году – 7 405,9 тыс.рублей.

Расходы на осуществление мероприятий по жилищно-коммунальному хозяйству в 2024 году – 4 074,4 тыс. руб.; в 2025 году – 3 907,9 тыс. руб.; в 2026 году – 4 110,6 тыс. руб.

Проект бюджета на 2024 год сбалансирован.

**Структура доходов бюджета на 2024 год.**

Показатели	оценка 2023г. (тыс. руб.)	прогноз 2024г (тыс. руб.)	темп роста 2024года к 2023 году (гр.3/2*100, в %)	удельный вес в общем объеме доходов 2024 год (%)
1	2	3	4	5
<b>Налоговые и неналоговые доходы</b>	<b>15 321,8</b>	<b>17 537,2</b>	<b>114,5</b>	<b>94,2</b>
<b>Налоговые доходы , из них</b>	<b>14 536,8</b>	<b>16 867,2</b>	<b>116,0</b>	<b>90,6</b>
Налог на доходы физических лиц	5 784,1	6 562,1	113,5	35,2
Акцизы по подакцизным товарам (продукции)	5 082,6	5 375,8	105,8	28,9
Единый сельскохозяйственный налог	535,1	662,3	123,8	3,6
Налог на имущество физических лиц	1 215,0	1 409,0	116,0	7,6
Земельный налог	1 900,0	2 838,0	149,4	15,2
Государственная пошлина	20,0	20,0	100,0	0,1
<b>Неналоговые доходы , из них</b>	<b>785,0</b>	<b>670,0</b>	<b>85,4</b>	<b>3,6</b>
Доходы от продажи имущества				
Прочие доходы от использования имущества (наим жилья)	150,0	200,0	133,3	1,1
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	255,0	190,0	74,5	1,0
Инициативные платежи	380,0	280,0	73,7	1,5
<b>Безвозмездные поступления</b>	<b>22 918,2</b>	<b>1 089,4</b>	<b>4,8</b>	<b>5,8</b>
Дотации за счет субвенции	386,5	413,7	107,0	2,2
Прочие безвозмездные поступления	0,0	0,0	0,0	0,0
Субсидии	21 356,9	0,0	0,0	0,0
Субвенции	288,1	0,0	0,0	0,0
Межбюджетные трансферты	886,7	675,7	76,2	3,6
<b>Всего доходов</b>	<b>38 240,0</b>	<b>18 626,6</b>	<b>48,7</b>	<b>100,0</b>

Налоговые и неналоговые доходы составляют в общих доходах бюджета Приволжского муниципального образования по оценке 2024 года составляют **94,2%**, остальные **5,8%** - средства областного и федерального бюджета (безвозмездные поступления).

Ожидаемое поступление налоговых и неналоговых доходов в бюджет Приволжского муниципального образования в 2024 году составит 17 537,2 тыс. руб., по сравнению с оцениваемым 2023 годом **больше** на 2 215,4 тыс. руб.

Налоговые доходы на 2024 год спрогнозированы в объеме **16 867,2** тыс. рублей, что выше ожидаемой оценки текущего года на **2 330,4** тыс. рублей, или на **16,0 %**.

Наибольший удельный вес в общем объеме налоговых доходов на 2024 год составляют налог на доходы физических лиц в 2024 году, планируются 6 562,1 тыс. рублей- **38,9%** в общем объеме налоговых поступлений.

Поступление **земельного налога** в 2024 году планируется **2 838,0** тыс. рублей - **15,2%** в общем объеме налоговых поступлений. Прогноз рассчитан исходя из данных и ожидаемых поступлений в 2023 году, которые составляют **1 900,0** тыс. рублей.

Поступление **единого сельскохозяйственного налога** в 2024 году планируется **662,3** тыс. рублей **3,9%** в общем объеме налоговых поступлений. Прогноз рассчитан исходя из данных предприятий, ожидаемые поступления в 2023 году составляют **535,1** тыс. руб.

Налог на имущество физических лиц запланирован на 2024 год в сумме **1 409,0** тыс. руб.- **8,4%** в общем объеме налоговых поступлений.

Неналоговые доходы на 2024 год спрогнозированы в объеме 670,0 тыс. руб., что на 115,0 тыс.руб. или на 14,6% меньше ожидаемой оценки текущего года (785,0 тыс. рублей).

Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности в 2024 году прогнозируются в сумме 200,0 тыс. руб. Запланированная сумма поступлений на 50,0 тыс.рублей больше ожидаемому результату 2023 года.

Безвозмездные поступления спрогнозированы на 2024 год в сумме 1 089,4 тыс. руб., что меньше на 21 828,8 тыс. рублей по отношению к ожидаемому результату 2023 года – 22 918,2 тыс. рублей.

### Расходы бюджета Приволжского муниципального образования.

Объем расходов Приволжского муниципального образования в 2024 году составит 18 626,6 тыс. рублей, в 2025 году объем расходов – 18 881,0 тыс.рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 450,0 тыс.рублей, в 2026 году объем расходов – 21 742,2 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 1 030,0 тыс.рублей.

### Структура расходов на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов.

Наименование	Ожидаемое исполнение за 2023 год.	Прогноз на 2024год.	Прогноз на 2025 год	Прогноз на 2026 год	Темп роста 2024 года к 2023 г. %	Удельный вес в общем объеме расходов бюджета 2024 г. %
Расходы – всего:	40 005,2	18 626,6	18 881,0	21 742,2	46,6	100,0
Общегосударственные вопросы	6 933,9	8 550,7	8 393,0	8 195,0	122,3	45,9
Национальная оборона	288,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Национальная экономика	26 539,3	5 981,5	6 110,1	8 386,6	22,5	32,1
Жилищно-коммунальное хозяйство	6 223,9	4 074,4	3 907,9	4 110,6	65,5	21,9
Социальная политика	20,0	20,0	20,0	20,0	100,0	0,1

Проектом бюджета на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов определено, что расходы будут осуществляться по 4 разделам бюджетной классификации.

Из 4 разделов отмечается, что с ростом к уровню 2023 года запланированы расходы по одному разделу.

Расходы по разделу 01 «Общегосударственные вопросы» определены в проекте бюджета в следующих объемах:

2024 год - 8 550,7 тыс. рублей;

2025 год – 8 393,0 тыс. рублей;

2026 год – 8 195,0 тыс. рублей.

Анализ динамики расходов бюджета муниципального образования по данному разделу показывает, что расходы 2024 года, по сравнению с 2023 годом увеличены на 1 616,8 тыс. рублей, что составляет 23,3%.

В 2024 -2025 годах отражены условно-утвержденные расходы в суммах 8 393,0 тыс. руб. и 8 195,0 тыс. руб. соответственно.

Расходы по разделу **04 «Национальная экономика»** определены в проекте бюджета в следующих объемах:

2024 год – 5 981,5 тыс. рублей;

2025 год – 6 110,1 тыс. рублей;

2026 год – 8 386,6 тыс. рублей.

Анализ динамики расходов бюджета Приволжского МО по данному разделу показывает, что расходы 2024 года по сравнению с 2023 годом уменьшатся на 20 557,8 тыс. рублей или на 77,5%, 2025 году увеличится на 2,1% чем в 2024 году и в 2026 году – на 37,3% больше, чем в 2025 году.

Расходы по разделу **05 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** определены в проекте бюджета в следующих объемах:

2024 год – 4 074,4 тыс. рублей;

2025 год – 3 907,9 тыс. рублей;

2026 год – 4 110,6 тыс. рублей.

Анализ динамики расходов бюджета муниципального образования по данному разделу показывает, что расходы 2024 года, по сравнению с 2023 годом уменьшены на 2 149,5 тыс. рублей, что составляет 35,5%.

В 2025 -2026 годах отражены условно-утвержденные расходы в сумме 3 907,9 тыс. рублей и 4 110,6 тыс. рублей соответственно.

Расходы раздела **10 «Социальная политика»** проектом решения определены в следующих объемах:

2024 год – 20,0 тыс. рублей;

2025 год – 20,0 тыс. рублей;

2026 год – 20,0 тыс. рублей.

Анализ динамики расходов бюджета Приволжского муниципального образования по данному разделу показывает, что расходы 2024 года по сравнению с 2023 годом не изменятся и составят 20,0 тыс. рублей в абсолютном выражении. В 2025 и 2026 годов также по 20,0 тыс.рублей.

#### **Муниципальные программы Приволжского муниципального образования.**

Основным инструментом достижения целей муниципальной политики останутся муниципальные программы, требования к которым вытекают из документов планирования, а объемы их финансового обеспечения устанавливаются в бюджете Приволжского муниципального образования.

С 2024 года будут действовать 8 муниципальных программ Приволжского муниципального образования. Финансирование за счет бюджета муниципального

образования будет направленно на 8 муниципальных программ.

Учитывая ограниченные возможности бюджета Приволжского муниципального образования, при разработке программ следует изменить подходы к их наполнению мероприятиями, а именно:

- сконцентрировать средства на проблемных зонах отрасли, не распыляясь на все темы одновременно.

Согласно приложению к проекту бюджета «Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета Приволжского муниципального образования на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» программная часть бюджета Приволжского МО на 2024 год запланирована в сумме 9 163,1 тыс. руб., что составляет 49,2 % от всех расходов бюджета муниципального образования, в 2025 году программная часть бюджета Приволжского муниципального образования запланирована в сумме 8 739,6 тыс. рублей, что составляет 47,4% от всех расходов бюджета муниципального образования, в 2026 году программная часть бюджета Приволжского МО запланирована в сумме 11 278,8 тыс. рублей, что составляет 54,5% от всех расходов бюджета Приволжского муниципального образования.

Требования пункта 2 статьи 172 Бюджетного кодекса РФ (в ред. Федерального закона от 04.10.2014 № 283-ФЗ) устанавливают, что составление проекта бюджета основывается, в том числе и на муниципальных программах.

Представлены паспорта 8 муниципальных программ следующих программ по бюджетным ассигнованиям, предлагаемым проектом бюджета.

Муниципальные программы, характеризуются в следующей таблице:

(По данным предоставленных паспортов)  
тыс. рублей

Наименование программы	Плановые назначения 2024г.	из них за счет средств:	Плановые назначения 2025г.	Плановые назначения 2026г.
Муниципальная программа «Развитие местного самоуправления в Приволжском муниципальном образовании» Срок реализации МП: 2023-2026 годы	240,2	240,2 (средства местного бюджета)	204,0 (средства местного бюджета)	264,0 (средства местного бюджета)
Муниципальная программа «Обеспечение первичных мер пожарной безопасности Приволжского муниципального образования» Срок реализации МП: 2023-2026 годы	10,0	10,0 (средства местного бюджета)	10,0 (средства местного бюджета)	10,0 (средства местного бюджета)
Муниципальная программа «Ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения и искусственных сооружений на них в границах Приволжского муниципального образования» Срок реализации МП: 2023-2026 годы	5 971,5	595,7 (средства местного бюджета) 5 375,8 (средства муниципального дорожного фонда)	6 100,1 608,6 (средства местного бюджета) 5 491,5 (средства муниципального дорожного фонда)	8 226,6 820,7 (средства местного бюджета) 7 405,9 (средства муниципального дорожного фонда)
Муниципальная программа «Территориальное развитие (градостроительство и землеустройство) Приволжского муниципального образования» Срок реализации МП: 2023-2026 годы	10,0	10,0 (средства местного бюджета)	10,0 средства местного бюджета)	160,0 средства местного бюджета)

Муниципальная программа «Капитальный ремонт и ремонт многоквартирных жилых домов муниципального жилья в Приволжском муниципальном образовании» период реализации МП: 2023-2026 годы	202,7	202,7 (средства местного бюджета)	202,7 (средства местного бюджета)	202,7 (средства местного бюджета)
Муниципальная программа «По обеспечению чистой водой населения Приволжского муниципального образования» период реализации МП: 2023-2026 годы	1 813,0	1 813,0 (средства местного бюджета)	842,8 (средства местного бюджета)	1 045,5 (средства местного бюджета)
Муниципальная программа «Благоустройство территории Приволжского муниципального образования» период реализации МП: 2023-2026 годы	895,7	895,7 (средства местного бюджета)	1 350,0 (средства местного бюджета)	1 350,0 (средства местного бюджета)
Муниципальная программа «Социальная поддержка категорий граждан Приволжского муниципального образования» период реализации МП: 2023-2026 годы	20,0	20,0 (средства местного бюджета)	20,0 (средства местного бюджета)	20,0 (средства местного бюджета)
Муниципальные расходы	9 163,1	9 163,1	8 739,6	11 278,8
Внепрограммные расходы	9 463,5	9 463,5	9 691,4	9 433,4
<b>Итого</b>	<b>18 626,6</b>	<b>18 626,6</b>	<b>18 431,0</b>	<b>20 712,2</b>

В соответствии с пунктом 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации (в редакции от 04.10.2014 № 283-ФЗ), муниципальные программы приводятся в соответствие с Решением о бюджете **не 1 апреля 2024 года** со дня вступления его в силу.

### Резервный фонд Приволжского муниципального образования.

На основании статьи 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации в проекте бюджета предусмотрен резервный фонд Приволжского муниципального образования. Объем резервного фонда запланирован на 2024 год в сумме **5,0** тыс. рублей, на 2025 год в сумме **5,0** тыс. рублей, на 2026 год в сумме **5,0** тыс. рублей. Средства предполагается направлять на финансирование непредвиденных расходов и мероприятий, не носящих регулярного характера и не включенных в районный бюджет на соответствующий финансовый год.

### Верхний предел муниципального долга Приволжского муниципального образования на 1 января 2024 года, на 1 января 2025 года, на 1 января 2026 года.

На 1 января 2025 года верхний предел муниципального внутреннего долга Приволжского муниципального образования в соответствии с программой муниципальных внутренних заимствований прогнозируется в объеме **0,0** тыс. руб., в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям **0,0** тыс. рублей.

На 1 января 2026 года верхний предел муниципального внутреннего долга

Приволжского муниципального образования в соответствии с программой муниципальных внутренних заимствований прогнозируется в объеме 0,0 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям 0,0 тыс. рублей.

На 1 января 2027 года верхний предел муниципального внутреннего долга Приволжского муниципального образования в соответствии с программой муниципальных внутренних заимствований прогнозируется в объеме 0,0 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям 0,0 тыс. рублей.

**Предлагаемые к утверждению объемы верхних пределов муниципального долга Приволжского муниципального образования по состоянию на 1 января 2025 года, на 1 января 2026 года и на 1 января 2027 года не нарушают пункт 5 и пункт 7 статьи 107 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, а именно:**

-п.5 ст.107 Бюджетного Кодекса РФ;

**Особенности формирования проекта бюджета Приволжского муниципального образования на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов.**

Проект бюджета Приволжского муниципального образования сформирован и разработан в соответствии с требованиями, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации и положением о бюджетном процессе в Приволжском муниципальном образовании, утвержденным решением Совета Приволжского муниципального образования от 18.07.2008 г. № 23/97 (с изменениями от 15 марта 2010 года № 24/186, от 11.02.2012 г. № 57/174, от 21.03.2013 г. № 75/224, от 11.10.2017 г. № 68/183, от 31.03.2021 г. № 52/150, от 17.11.2021 г. № 66/201).

Программный формат бюджета Приволжского муниципального образования на 2024 год предусматривает **49,2 %** объема финансового обеспечения расходов на реализацию мероприятий муниципальных программ с оценкой их эффективности.

В рамках муниципальных программ утверждены мероприятия на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями, для которых установлены критерии оценки эффективности оказания услуг (выполнения работ).

Объем бюджетных ассигнований на выплату заработной платы с начислениями предусмотрен в полном объеме согласно штатным расписаниям. В 2024 году необходимо принять меры по увеличению доходной части бюджета и проведение работы по взысканию недоимки. На 1 октября 2023 года недоимка составляет 2 645,6 тыс. руб.

Предоставление муниципальных гарантий в Проекте бюджета Приволжского муниципального образования на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов **не предусмотрено.**

**Проект программы муниципальных внутренних заимствований Приволжского муниципального образования на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов.**

№ п/п	Вид заимствований	2024 год		2025 год		2026 год	
		Сумма привлечения	Сумма погашения основной суммы долга	Сумма привлечения	Сумма погашения основной суммы долга	Сумма привлечения	Сумма погашения основной суммы долга
1	Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	<b>ВСЕГО</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>

*Согласно изученных проектов смет по главным распорядителям и исходя из вышеизложенного можно сделать следующий вывод, что Проект бюджета Приволжского муниципального образования на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов соответствует требованиям бюджетного законодательства.*

### **ВЫВОДЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ.**

По результатам экспертизы Проекта бюджета Приволжского МО необходимо отметить следующее:

1. Порядок подготовки проекта бюджета Приволжского муниципального образования на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов, его структура, наличие необходимых показателей, приложений, установленных Бюджетным кодексом РФ - **соблюдены.**

2. Доходная часть проекта бюджета Приволжского муниципального образования на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов сформирована в соответствии со статьями 61.1 и 62 Бюджетного кодекса Российской Федерации:

- на 2024 год в сумме 18 626,6 тыс. рублей;
- на 2025 год в сумме 18 881,0 тыс. рублей;
- на 2026 год в сумме 21 742,2 тыс. рублей;

3. Расходная часть проекта бюджета Приволжского муниципального образования на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов сформирована в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и Приложениями к проекту бюджета Приволжского муниципального образования:

- на 2024 год в сумме 18 626,6 тыс. рублей;
- на 2025 год в сумме 18 881,0 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 450,0 тыс. рублей;
- на 2026 год в сумме 21 742,2 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 1 030,0 тыс. рублей;

4. Представленный проект решения Совета Приволжского муниципального образования на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов потребует финансового обеспечения расходов бюджета муниципального района:



-на 2024 год в сумме 18 626,6 тыс. рублей, в том числе: за счет собственных доходов в объеме 17 537,2 тыс. рублей (прогнозный объем поступлений налоговых и неналоговых доходов), за счет безвозмездных поступлений в сумме 1 089,4 тыс. рублей;

-на 2025 год в сумме 18 881,0 тыс. рублей, в том числе: за счет собственных доходов в объеме 17 754,2 тыс. рублей, за счет безвозмездных поступлений в сумме 1 126,8 тыс. рублей.

-на 2026 год в сумме 21 742,2 тыс. рублей, в том числе: за счет собственных доходов в объеме 20 235,7 тыс. рублей, за счет безвозмездных поступлений в сумме 1 506,5 тыс. рублей.

5. Согласно бюджетному законодательству, в проекте бюджета Приволжского на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов утверждено распределение доходов бюджета (приложением № 1 к проекту бюджета).

6. Проект бюджета Приволжского муниципального образования на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов запланирован с:

-2024 год дефицит в сумме **0,0** тыс. рублей;

-2025 год дефицит в сумме **0,0** тыс. рублей;

-2026 год дефицит в сумме **0,0** тыс. рублей;

7. Проект бюджета на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов обеспечивает соблюдение программно-целевого принципа планирования: в общем объеме расходов бюджета Приволжского муниципального образования на 2024 год планируемые расходы для реализации утвержденных муниципальных программ составляют **49,2%** от общего объема расходов бюджета на 2024 год. (**18 626,6** тыс. руб.), на 2025 год планируемые расходы для реализации утвержденных муниципальных программ составляют **47,4 %** от общего объема расходов бюджета на 2025 год (**18 431,0** тыс. руб.), на 2026 год планируемые расходы для реализации утвержденных муниципальных программ составляют **54,5 %** от общего объема расходов бюджета на 2026 год. (**20 712,2** тыс. руб.).

Паспорта муниципальных программ предоставленных к проекту бюджета на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов к анализу в Контрольно-счетную комиссию Марксовского муниципального района представлены.

8. В бюджет Приволжского муниципального образования подлежат следующие налоги:

-местные налоги, устанавливаемые представительным органом Приволжского муниципального образования в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;

-налоговые и неналоговые доходы от федеральных и (или) региональных налогов и сборов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, по нормативам отчислений, установленным Бюджетным Кодексом Российской Федерации и органами государственной власти Саратовской области.

9. Общий объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств:

-на 2024 год в сумме 0,0 тыс. рублей;

-на 2025 год в сумме 0,0 тыс. рублей;

-на 2026 год в сумме 0,0 тыс. рублей;

10. Межбюджетные трансферты, предоставляемые из местного бюджета бюджету муниципального района на осуществление полномочий по организации решения вопросов местного значения поселений в объеме:

-на 2024 год в сумме 444,6 тыс. руб.;

-на 2025 год в сумме 444,6 тыс. руб.;

-на 2026 год в сумме 444,6 тыс. руб.

11. Общий объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда:

-на 2024 год в сумме 5 375,8 тыс. рублей;

-на 2025 год в сумме 5 491,5 тыс. рублей;

-на 2026 год в сумме 7 405,9 тыс. рублей;

12. Размер резервного фонда Приволжского муниципального образования:

-на 2024 год в сумме 5,0 тыс. рублей;

-на 2025 год в сумме 5,0 тыс. рублей;

-на 2026 год в сумме 5,0 тыс. рублей;

13. Верхний предел муниципального внутреннего долга муниципального образованию по состоянию:

На 1 января 2025 года прогнозируется в объеме 0,0 тыс. руб., в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям 0,0 тыс. рублей.

На 1 января 2026 года прогнозируется в объеме 0,0 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям 0,0 тыс. рублей.

На 1 января 2027 года прогнозируется в объеме 0,0 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям 0,0 тыс. рублей.

14. Администрация Приволжского муниципального образования обеспечивает направление остатков средств бюджета Приволжского муниципального образования, не имеющих целевого назначения и находящихся по состоянию на 01 января 2024 года на едином счете бюджета Приволжского муниципального образования, на покрытие временных кассовых разрывов в объеме до 1 500,0 тыс. рублей.

15. Установлены дополнительные основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись бюджета Приволжского муниципального образования без внесения изменений в настоящее решение:

-внесение изменений в муниципальные программы в части перераспределения бюджетных ассигнований между мероприятиями программы и (или) изменения состава мероприятий муниципальной программы в пределах общего объема бюджетных ассигнований, утвержденного настоящим решением на финансовое обеспечение реализации муниципальной программы;

-перераспределение бюджетных ассигнований между главными распорядителями средств бюджета, разделами, подразделами, целевыми статьями, видами и подвидами расходов классификации расходов бюджета, мероприятиями муниципальной программы муниципального образования в пределах общего объема средств, предусмотренных на мероприятия муниципальных программ;

-увеличение (уменьшение) бюджетных ассигнований на сумму средств целевого назначения, поступающих (планируемые к поступлению) бюджет (возвращаемых (планируемых к уменьшению) из бюджета от юридических и физических лиц;

-увеличение бюджетных ассигнований на сумму неиспользованных по состоянию на 1 января 2024 года остатков бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда.

16. Прогнозный уровень инфляции с 1 октября 2024 года на 4,0 процента, с 1 октября 2025 года на 4,0 процента, с 1 октября 2026 года на 3,9 процента:

-размеров денежного вознаграждения лиц, замещающих муниципальные должности Приволжского муниципального образования;

-размеров окладов денежного содержания лиц, замещающих должности муниципальной службы Приволжского муниципального образования;

-размеров должностных окладов отдельных категорий работников муниципального образования.

17. Проект решения Совета Приволжского муниципального образования «О бюджете Приволжского муниципального образования на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», в целом, соответствует бюджетному законодательству Российской Федерации, правовым актам Приволжского муниципального образования, регламентирующим бюджетный процесс на территории Приволжского муниципального образования.

18. В проекте бюджета соблюдены требования и ограничения, установленные Бюджетным кодексом РФ: ст. 100 – по перечню муниципальных заимствований, п.5 ст. 107 – по объему муниципального долга, ст. 111 – по расходам на его обслуживание, п. 3 ст. 81 – по размеру Резервного фонда, п. 5 ст.179.4 – по объему бюджетных ассигнований Дорожного фонда.

19. Существуют также риски, которые могут оказать негативное влияние в ходе исполнения бюджета, в их числе: не поступления планируемых доходов, повышения уровня инфляции, что повлечет сокращение бюджетных расходов в реальном выражении, роста кредиторской задолженности в связи с отсутствием индексации материальных затрат.

20. Объем бюджетных ассигнований на выплату заработной платы с начислениями предусмотрен в полном объеме. Принять меры по увеличению доходной части бюджета и проведение работы по взысканию недоимки. На 1 октября 2023 года недоимка составляет 2 645,6 тыс. руб.

**С учетом вышеизложенного контрольно-счетная комиссия рекомендует:**

1. Совету депутатов Приволжского муниципального образования принять к рассмотрению представленный проект решения Совета Приволжского муниципального образования «О бюджете Приволжского муниципального образования на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов».

2. Участникам бюджетного процесса в Приволжском муниципальном образовании:

- в целях реализации принципа достоверности бюджета, субъектам бюджетного планирования уделить особое внимание качеству прогнозирования показателей бюджета;

- проводить своевременную работу по взысканию существующей недоимки и сокращению задолженности перед бюджетом по уплате налоговых и неналоговых доходов;

- ответственным исполнителям муниципальных программ обеспечить надлежащий контроль за формированием, реализацией и проведением оценки эффективности реализации муниципальных программ;

**Данный проект бюджета Приволжского муниципального образования на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов с учетом изложенного в настоящем заключении рекомендован к принятию в первом чтении Совета Приволжского муниципального образования, а также подготовке и проведению публичных слушаний по проекту решения Совета Приволжского муниципального образования «О бюджете Приволжского муниципального образования на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов».**

**Контрольно-счетная комиссия Марковского муниципального района предлагает при рассмотрении проекта решения Совета Приволжского муниципального образования «О бюджете Приволжского муниципального образования на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» учесть замечания и предложения, отраженные в Заключении.**

**Председатель  
контрольно – счетной комиссии  
Марковского муниципального района**



**Т.Н Михеева**